**СВОДКА ЗАМЕЧАНИЙ**

по рассмотрению Техническим комитетом ТК 507 «Градостроительство» 01.11.2022

проекта Изменения № 1 к СП 475.1325800.2018 «Парки. Правила градостроительного проектирования»

**Министерство благоустройства Московской области**

| №п/п | Структурный элемент  | Наименование организации | Замечание, предложение | Заключение разработчика |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Раздел 2 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | 1. ГОСТ Р 52025-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей» заменить на «ГОСТ Р 52025-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей»

Пояснение:Приказом Росстандарта от 03.12.2021 № 1689-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» ГОСТ Р 52025-2021 утвержден взамен ГОСТ Р 52025-2003. | **Принято.**Заменено  |
| 2 | Раздел 3 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Изложить определение термина «аллея» в следующей редакции:«3.1.1 аллея: пешеходная или транспортная коммуникация, у которой с обеих сторон высажены в один или более рядов свободно растущие или формованные деревья или деревья в сочетании с кустарниками; различаются главные аллеи (от основного входа (входов) в парк) и второстепенные аллеи (дополнительные к основным, для прогулок по парку); по назначению пешеходные аллеи могут быть пешеходными, велопешеходными, приспособленными для движения транспортных средств»*Пояснение:**Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» аллеи отнесены к пешеходным коммуникациям для регулирования вопросов в правилах благоустройства территорий муниципальных образований.**Согласно Лесному кодексу РФ при осуществлении рекреационной деятельности на лесных участках для оказания услуг в сфере туризма, развития физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан размещаются некапитальные строения, сооружения, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, для осуществления рекреационной деятельности, перечень которых установлен распоряжением Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р, в составе которого предусмотрены велопешеходные аллеи.* | **Принято.**Пункт изложен в следующей редакции:«3.1.1 **аллея**: Пешеходная или парковая дорога, обсаженная по обеим **сторонам одним или более рядами свободно растущих или формованных деревьев** (в ряде случаев в сочетании с кустарниками); **различаются главные аллеи (от основного входа (входов) в парк) и второстепенные аллеи (дополнительные к основным, для прогулок по парку); по назначению пешеходные аллеи могут быть пешеходными, велопешеходными, приспособленными для движения транспортных средств**» .Справочно *(с учетом обсуждения с экспертами и ранее поступивших предложений):**Требования к проектированию аллей изложены:**- по условиям размещения - главные и второстепенные – приведены в таблице 6.4;**- проложению аллей от входов в парк - п.6.2.7;**- условия разграничению пешеходного и велосипедного движения с учетом обеспечения условий безопасности посетителей изложены в п.6.3.4;**- требования к посадкам деревьев вдоль аллей - пункты 6.3.28, 6.3.46 (где в том числе указано, что деревья могут быть «свободно растущими или формованными»).**В части размещения элементов дорожно-тропиночной сети действуют положения федеральных документов, что отражено* пункте 6.3.25.  |
| 3 | Раздел 3 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | 1. Изложить определение термина «дорожно-тропиночная сеть» в следующей редакции: «3.1.4 дорожно-тропиночная сеть: сеть пешеходных и транспортных коммуникаций, состоящая из аллей, дорожек, дорог (проездов) и троп для прогулок и укрепления здоровья граждан, занятий физической культурой и спортом на свежем воздухе, поддержания санитарного и эстетического состояния, содержания территории парка.»

*Пояснение:**Согласно Федеральному закону от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» дорога - обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Кроме того, некапитальными строениями, сооружениями, не связанными с созданием лесной инфраструктуры, для осуществления рекреационной деятельности, перечень которых установлен распоряжением Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р, дороги не предусмотрены (лесные дороги создаются в целях охраны, защиты и воспроизводства лесов, не для рекреационной деятельности), предусмотрены пешеходная дорожка (тропа), велопешеходная дорожка (аллея), туристская тропа, экологическая тропа, лыжная трасса, роллерная трасса, проезд.**Также необходимо отметить, что парковые дороги, проезды, велосипедные дорожки отнесены к объектам капитального строительства постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 № 1816, а в защитных лесах Московской области на лесных участках, предназначенных для осуществления рекреационной деятельности, из объектов капитального строительства допускаются только велосипедные и беговые дорожки.* | **Принято частично**Пункт изложен в следующей редакции:*«3*.1.4 **дорожно-тропиночная сеть**: Сеть пешеходных и транспортных коммуникаций, состоящая из основных и второстепенных парковых и пешеходных дорог, велосипедных дорожек и троп **для прогулок и** **укрепления здоровья граждан, занятий физической культурой и спортом на свежем воздухе, поддержания санитарного и эстетического состояния, содержания территории парка**, предназначенная для движения пешеходов и транспорта на территории парка, обеспечивая связность функциональных зон парка и входных групп.»*Справочно:**Полная расшифровка элементов дорожно-тропиночной сети и их функционального назначения изложено в таблице 6.4.*  |
| 4 | Раздел 3 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Изложить определение термина «лесопарк» в следующей редакции«3.1.8 лесопарк (лесопарковая зона): парк, благоустроенный на одном или нескольких лесных участках, предназначенных для осуществления рекреационной деятельности, и (или) земельных участках в лесах на землях населенных пунктов или иных землях, предназначенных и используемых для организации отдыха, туризма, физкультурно­оздоровительной и спортивной деятельности граждан.»*Пояснение:**Согласно Лесному кодексу РФ, благоустройство допускается при осуществлении рекреационной деятельности, представляющей собой деятельность, связанную с оказанием услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан.**Согласно Земельному кодексу РФ к землям рекреационного назначения относятся земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.* | **Принято** «3.1.8 **лесопарк (лесопарковая зона):** Парк, благоустроенный на одном или нескольких лесных участках [2], предназначенных для осуществления рекреационной деятельности, **и (или) земельных участках в лесах на землях населенных пунктов или иных землях, предназначенных и используемых для организации отдыха, туризма, физкультурно-­оздоровительной и спортивной деятельности граждан**.»***Справочно:****Указанные положения, предлагаемые к включению в термин, изложены в пунктах свода правил, в том числе назначение – п.4.1, возможность размещения на нескольких участках – п.5.4.* |
| 5 | Раздел 3 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Изложить определение термина «лесопарковые зеленые пояса» в следующей редакции: «3.1.9 лесопарковые зеленые пояса: зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно­гигиенические и рекреационные функции.»*Пояснение:**Согласно ч. 1 ст. 62.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса - зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.* | **Отклонено.**Термин приведен в виде прямой ссылки на термин документа федерального законодательства ФЗ-353. |
| 6 | Раздел 3 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | 1. Изложить определение термина «парк» в следующей редакции:

«3.1.10. парк: озелененная территория в границах муниципального образования, используемая неограниченным кругом лиц для отдыха, прогулок и (или) иной разрешенной рекреационной деятельности; парки помимо рекреационных функций выполняют средообразующие, культурно-воспитательные, историко-культурные,эстетические, экологические, санитарно-гигиенические, природоохранные функции.»*Пояснение:**Парки (лесопарки, природные парки, парки - объекты культурного наследия, могут быть расположены в сельских населенных пунктов согласно «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*», за границами населенных пунктов согласно Лесному кодексу РФ (лесопарки), Федеральному закону от 14.03.1995 N 33- ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (зоны рекреационного назначения ООПТ), Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства).**Общие признаки «озелененная территория» и «используемая неограниченным кругом лиц» указаны в соответствии с определениями «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» и Градостроительным кодексом РФ с учетом положений абзацев 3,4 пункта 4.1 Изменений № 1* | **Принято**.Пункт изложен в следующей редакции:«3.1.11 **парк** *(здесь)*:озелененная территория общего пользования **в границах муниципального образования, используемая для отдыха, прогулок и (или) иной разрешенной рекреационной деятельности**, представляющая собой самостоятельный архитектурно-ландшафтный объект, являющийся неотъемлемым элементом природного каркаса населенного пункта, общегородской системы озеленения и рекреации. **Парки помимо рекреационных функций выполняют средообразующие, культурно-воспитательные, историко-культурные, эстетические, экологические, санитарно-гигиенические, природоохранные функции**.»Справочно*Предлагаемая расшифровка термина в части функционального назначения парка, включена в развернутом виде в текст пункта 4.1.* |
| 7 | Раздел 3 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | 1. Дополнить раздел термином «парк культуры и отдыха»:

«3.1.18. парк культуры и отдыха: парк, предназначенный для организации отдыха, досуга и укрепления здоровья граждан, прогулок, развлечения и удовлетворения духовных и культурных потребностей населения, на земельном участке, предоставленном на праве постоянного (бессрочного) пользования или ином вещном праве, юридическому лицу, осуществляющему деятельность в сфере создания условий для массового отдыха населения и (или) благоустройства мест массового отдыха населения, учредителем которого является орган государственной власти или орган местного самоуправления.» *Пояснение:**Один из самых широко применяемых для парков терминов без установленного определения в сводах правил в сфере градостроительства. Единственный правовой акт, содержащий определение термину «парк культуры и отдыха» распоряжение Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры», в котором обеспеченность приводится 1 ПКиО на 30 тыс. чел. городского округа без учета площади на 1 человека согласно «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*».* | **Принято.**Пункт добавлен и изложен в следующей редакции:\«3.1.11 **парк культуры и отдыха**: **Парк, предназначенный для организации отдыха, досуга и укрепления здоровья граждан, прогулок, развлечения и удовлетворения духовных и культурных потребностей населения**».Полномочия определения учредителей и прав собственности за земельный участок не относятся к положениям сводов правил и регламентируются ФЗ № 131. |
| 8 | Раздел 4П.4.1 2 абзац | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | 1. В разделе 4: В абзаце 2 пункта 4.1 слова «строительство и реконструкцию» заменить на «создание и развитие».

*Пояснение:**Согласно Градостроительному кодексу РФ: «строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства)», а термин реконструкция применяется для объекта капитального строительства: «реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов».**Согласно Приказу Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», правилам благоустройства территории 60 муниципальных образований Московской области парки отнесены к территориям общего пользования (общественным территориям) - объектам благоустройства.* | **Принято.**Изложено в следующей редакции: «**под создание и развитие, в том числе реконструкцию**» |
| 9 | Раздел 5П.5.2Абзац 1 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | 1. Изложить абзац 1 пункта 5.2 в следующей редакции:
2. «Создание и развитие парков на территориях муниципальных образований осуществляется в рамках мероприятий по благоустройству, предусмотренных государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды, размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, реализации концессионных соглашений, объектами которых являются объекты, предназначенные для благоустройства территорий, на основании документов территориального планирования, градостроительного зонирования, нормативов градостроительного проектирования с соблюдением режимов охраны в зависимости от экологической, рекреационной, культурной ценности территорий парков.»

*Пояснение:**Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в случаях изъятия земельных участков, установления, изменения или отмены красных линий, образования земельных участков, если в соответствии с земельным законодательством образование земельных участков осуществляется только в соответствии с проектом межевания территории; размещение объекта капитального строительства планируется на территориях двух и более муниципальных образований, имеющих общую границу, строительства, реконструкции линейного объекта, размещения объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, и необходимых для обеспечения его функционирования объектов капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории или в границах земель лесного фонда, комплексного развития территории, строительства объектов индивидуального жилищного строительства с привлечением денежных средств участников долевого строительства. Таким образом, подготовка документации по планировке территории при благоустройстве территорий парков и (или) строительстве объектов капитального строительства общественного назначения на территории парков, не является обязательной.**Расчетные показатели обеспеченности озелененными территориями, в том числе парками, установлены в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека в нормативах градостроительного проектирования, в том числе в соответствии с нормами для парков, установленными «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*».* | **Принято частично.**В пункт частично добавлено из предложенной формулировки:«5.2 Создание и развитие парков на территории **городских и муниципальных округов, городских и сельских поселений, городских и сельских населенных пунктов** осуществляется **путем формирования современной городской среды, размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения согласно [20, статья 39.6, пункт 2, подпункт 3],** на основании генеральных планов в соответствии с ПЗЗ городских и муниципальных округов и поселений и проектами планировки территории.».**Пояснение***Применение положение РНГП (МНГП) указаны в ряде пунктов проекта изменения к своду правил, в том числе:**«5.20 В составе РНГП (МНГП) устанавливаются требования по обеспеченности ~~и~~ парков для населения с учетом местных природных условий, климатических параметров и опасных природных воздействий в соответствии с требованиями СП 115.13330.».**«6.3.48 Требования к благоустройству парков, включая состав, параметры и иные характеристики МАФ могут уточняться в ПБМО на основании [10] с учетом [20] [21].».**Положениями сводов правил не могут устанавливаться требования к формированию программ размещения объектов.* |
| 10 | Раздел 5П.5.2Абзац 2 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | 1. В абзаце 2 пункта 5.2 слова «строительству и реконструкции» заменить на «созданию и развитию».
2. *Пояснение:*
3. *Согласно Градостроительному кодексу РФ: «строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства)», а термин реконструкция применяется для объекта капитального строительства: «реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов».*
4. *Согласно Приказу Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», правилам благоустройства территории 60 муниципальных образований Московской области парки отнесены к территориям общего пользования (общественным территориям) - объектам благоустройства.*
 | **Принято.** |
| 11 | Раздел 5П.5.2Абзац 3 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | *Абзац 3 пункта 5.2 изложить в следующей редакции:**«Благоустройство (создание, развитие, в том числе проектирование, содержание) парков осуществляется в соответствии с ПБМО на основании [10] и с учетом мнения жителей территорий муниципальных образований.»**Пояснение:**Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения. Органами местного самоуправления организация благоустройства территории осуществляется в соответствии с правилами благоустройства территории муниципального образования.**В соответствии с Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» в правила благоустройства территории муниципального образования рекомендуется включать положения, регулирующие вопросы проектирования, благоустройства и содержания всех видов территорий рекреационного назначения, характерных для населенных пунктов муниципального образования. К объектам благоустройства на территориях рекреационного назначения рекомендуется относить части территорий зон особо охраняемых природных территорий, парки, лесопарковые зоны, городские леса и т.п. Правилам благоустройства территории 60 муниципальных образований Московской области установлены требования к паркам.**Согласно Приказу Минстроя России от 30.12.2020 № 913/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вовлечению граждан, их объединений и иных лиц в решение вопросов развития городской среды» с целью формирования комфортной городской среды в муниципальных образованиях Российской Федерации уполномоченным органам рекомендуется осуществлять мероприятия по инициированию проектов, выбору территорий, подлежащих благоустройству, созданию, корректировке и реализации документов архитектурно-строительного проектирования, реализации проектов развития территорий, направленных в том числе на создание, реконструкцию, ремонт и благоустройство и эксплуатацию общественных территорий с привлечением граждан, их объединений и иных лиц - потенциальных пользователей проектов развития территорий* | **Принято.**В уточненной редакции со ссылкой **на п**риказ Минстроя России от 30.12.2020 № 913/пр в пункт 5.20, а также в пункт 6.3.48.«5.2 (3-1 абзац). **Проектирование, реконструкция и благоустройство парков осуществляется с учетом ПБМО на основании [10] с учетом [21], [22].**»«6.3.48 Требования к благоустройству парков, включая состав, параметры и иные характеристики МАФ могут уточняться в ПБМО на основании [10] **с учетом [21], [22]**.». |
| 12 | Раздел 5П.5.4 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | 1. Пункта 5.4 изложить в следующей редакции:

«Минимальная площадь территории многофункционального парка 2га, специализированного парка 0,5 га. Парк может состоять из одного или нескольких земельных участков.»*Пояснение:**Согласно «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» время доступности городских и районных парков на общественном транспорте (без учета времени ожидания транспорта) должно быть, мин, не более: 30 - для городских и 20 - для районных парков, в крупнейших, крупных и больших городских населенных пунктах наряду с парками городского и районного значения необходимо предусматривать специализированные парки, размеры которых следует принимать в соответствии с РНГП.* *Таким образом, установленное значение «2 га» исключает возможность обеспечение жителей высокоплотной застройки городов и малых населенных пунктов парками, а также требует переименование имеющихся малых специализированных парков в иные виды общественных территорий (сокращения количества парков). Кроме того, значение «2 га» требует снижения показателей обеспеченности, установленных для ед. расчетного населения в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека в нормативах градостроительного проектирования Московской области: «Площадь парков, за исключением детских, следует принимать для городов свыше 50 тысяч человек 10 кв. м/1 чел., для городов 50-25 тысяч человек - 7 кв. м/1 чел., для городов менее 25 тысяч человек - 8-6 кв. м/1 чел. Размеры детских парков рекомендуется принимать из расчета 0,5 кв. м/1 чел., включая площадки и спортивные сооружения.**В населенных пунктах с численностью населения до 3 тыс. человек площадь парка не может быть менее 0,9 га, с численностью населения до 1 тыс. человек - 0,5 га.»* | **Принято частично**Добавлено примечание.«**Примечание - Минимальная площадь территории специализированного парка может быть уменьшена до 0,5 га по заданию на проектирование**.». |
| 13 | Раздел 5П.5.6Абзац 2 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | В абзаце 2 пункта 5.6 исключить «парк культуры и отдыха».*Пояснение:**Согласно распоряжению Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры», Методическим рекомендациям по разработке стандарта качества услуг государственных (муниципальных) учреждений культуры, утв. Минкультуры России (Модельный стандарт услуги по организации досуга населения в парке культуры и отдыха) парк культуры - это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса, обслуживание населения осуществляется посредством: аттракционного хозяйства, тира, игровых автоматов и т.д.; культурно­досуговых мероприятий (концертов, дискотек, фестивалей, конкурсов, игровых и развлекательных программ), организуемых культурно-досуговыми учреждениями города; выступлений творческих коллективов и артистов города и приезжающих из других городов; демонстрации кино- и видеопрограмм, организации экскурсий; организации досуга различных групп населения: вечеров отдыха и танцев, игровых и познавательных программ и т.д., организуемых на территории Парка культуры и отдыха.**Таким образом ПКиО может быть специализированным, но с развитой культурной программой.* | **Отклонено.** См. откорректированное приложение А.Данный тип парка именно по набору функциональных зон является многофункциональным. Данное положение было включено и в действующую редакцию свода правил, подтверждено многолетним опытом проектирования научно-исследовательских и проектных организаций ФГБУ ЦНИИП Минстроя России», ГУА «НИИПИ Генплана», АО «ЦНИИПромзданий», данными научных исследований (взятых за основу при разработке свода правил–монография Вергунов»). |
| 14 | Раздел 5П.5.9 (5.8) | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Пункт 5.9 изложить в следующей редакции:«5.9. Совокупная площадь озелененных территорий парков включает площадь акваторий поверхностных водных объектов, расположенных в границах земельных участков парков, и принимается для: лесопарков - не менее 80%;парков в границах ООПТ - не менее 70% с соблюдением режимов особой охраны; произведений ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства, парковых территорий ансамблей ОКН - не менее 70% с соблюдением особых режима использования земель в границах территорий ОКН;иных парков площадью 10 - 30 га - не менее 70%; иных парков площадью 2 - 10 га - не менее 50%; иных парков площадью 0,5 - 2 га - не менее 40%.*Пояснение:**Для баланса озеленения специализация не имеет принципиального значения.**Согласно Лесному кодексу Российской Федерации для лесов, предназначенных для осуществления рекреационной деятельности установлено, что на части площади, не превышающей 20 % площади предоставленного для осуществления рекреационной деятельности лесного участка, общей площадью, не превышающей одного гектара и не занятой лесными насаждениями, допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов капитального строительства для оказания услуг в сфере туризма, развития физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, а также возведение для указанных целей некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Кроме того, выборочные и сплошные рубки для целей осуществления рекреационной деятельности запрещены. В ходе проектирования в рамках реализации программы «Парки в лесу» совокупная площадь нелесной инфраструктуры относительно площади залесенных территорий не превышает 13,7 %.**Согласно Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» добавлены парковые территории ансамблей и произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства.**Кроме того, для парков от 10 га, представляющих собой согласно «ГОСТ 28329-89. Государственный стандарт Союза ССР. Озеленение городов. Термины и определения» самостоятельный архитектурно­ландшафтный объект сохранен показатель «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*». Данный показатель не превышается при проектировании крупных парков в связи с объемом инвестиций в такие парки. Для малых парков 0,5 - 2 га предлагается установить показатель не менее 40% согласно сложившейся практике реализации таких парков.* | **Принято частично**Пункт изложен в следующей редакции5.8 Общая площадь озелененных территорий парков включает площадь акваторий поверхностных водных объектов, расположенных в границах земельных участков парков, и принимается в зависимости от функциональной специализации парка:  лесопарков - не менее 80%;- произведений ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства, парковых территорий ансамблей ОКН - не менее 70% с соблюдением особых режима использования земель в границах территорий ОКН;- для многофункциональных (парков культуры и отдыха, парков развлечений; тематический парк) – не менее 50 %; - для специализированных парков: спортивных и других типов парков – не менее 50 %. - для иных парков площадью 0,5 - 2 га - не менее 40%. |
| 15 | Раздел 5П.5.13 (5.12) | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Пункт 5.13 изложить в следующей редакции:«5.13 Рекомендуемая доступность основных входов в парк от НГПТОП в городском населенном пункте не более 0,5-0,8 км.»*Пояснение:**Принятое в Изменениях № 1 расстояние не обосновано, при этом «СП 475.1325800.2020. Свод правил. Парки. Правила градостроительного проектирования и благоустройства» распространяется на существующие парки. В Методике формирования индекса качества городской среды, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 23.03.2019 № 510-р «Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды» доступность рассматривается радиусами 500 и 800 м.* | **Принято частично** Такое значительное увеличение расстояния от остановок общественного транспорта до входов в парки ухудшает качество городской среды.Пункт изложен в следующей редакции:«5.12 **Рекомендуемая доступность** входов в парк от остановок НГПТОП составляет не более **250** м – по каждому направлению движения.**Примечание – Исходя из условий размещения парков, по заданию на проектирование доступность входов в парк от остановок НГПТОП может быть уменьшена до 50% – по каждому направлению движения**.» |
| 16 | Раздел 5П.5.17 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Пункт 5.17 исключить.*Пояснение:**В пункте 4.4 Изменений № 1 указано, что парки рекомендуется размещать в пределах жилой и общественной застройки, что соответствует фактическому положению: малые парки до 2 га зачастую располагаются в зонах жилой и общественной застройки без их выделения в отдельные рекреационные зоны.**В пункте 5.2 указано, что проектирование, реконструкция объектов капитального строительства на территории парков осуществляется в порядке, предусмотренном Градостроительным кодексом Российской Федерации. Таким образом для строительства требуется ГПЗУ с местом допустимого размещения объекта общественного назначения согласно «СП 118.13330.2022. Свод правил. Общественные здания и сооружения. СНиП 31-06-2009» и ВРИ по Классификатору видов разрешенного использования земельных участков (зоны общественной застройки).**Кроме того, согласно пункту 3.1.18 допускаются лесопарки на лесных участках. В соответствии с лесным кодексом Российской Федерации использование лесных участков для рекреационной деятельности осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества и проектом освоения лесов.**Основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий согласно Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» определяются положением об особо охраняемой природной территории.**Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в случаях изъятия земельных участков, установления, изменения или отмены красных линий, образования земельных участков, если в соответствии с земельным законодательством образование земельных участков осуществляется только в соответствии с проектом межевания территории; размещение объекта капитального строительства планируется на территориях двух и более муниципальных образований, имеющих общую границу, строительства, реконструкции линейного объекта, размещения объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, и необходимых для обеспечения его функционирования объектов капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории или в границах земель лесного фонда, комплексного развития территории, строительства объектов индивидуального жилищного строительства с привлечением денежных средств участников долевого строительства. Таким образом, подготовка документации по планировке территории при благоустройстве территорий парков и (или) строительстве объектов капитального строительства общественного назначения на территории парков, не является обязательной.**Кроме того, согласно распоряжению Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» лощадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.**Таким образом требования пункта 5.17 Изменений № 1 являются избыточными и приведут к увеличению объемов бюджетных инвестиций и сроков реализации парков.* | **Принято частично.**Положение о размещении парков площадью до 10 га в жилой застройке – исключено. |
| 17 | Раздел 6П.6.1Подпункт 6.1.1 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Изложить подпункт 6.1.1 пункта 6.1 в следующей редакции:«6.1.1 Параметры функциональных зон парка определяются в архитектурно- планировочной концепции и уточняются в проекте благоустройства исходя из особенностей природной среды, анализа природоохранной, историко-культурной, эстетической, рекреационной или иной ценности территории, расчетного числа населения, обеспечиваемого парком, наличия зон с особыми условиями использования территорий, установленных ограничений и запретов, градостроительных регламентов, единовременной пропускной способности инфраструктуры парка, допустимой рекреационной нагрузки, характера существующего и перспективного функционального использования прилегающих к парку территорий, исследований и учета мнения жителей таких территорий.»*Пояснение:**Согласно Градостроительному кодексу РФ основная часть проекта планировки территории должна содержать положения о плотности и параметрах застройки территории, о характеристиках объектов капитального строительства жилого, производственного, общественно-делового и иного назначения и необходимых для функционирования таких объектов и обеспечения жизнедеятельности граждан объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, этапы проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства жилого, производственного, общественно­делового и иного назначения и этапы строительства, реконструкции необходимых для функционирования таких объектов и обеспечения жизнедеятельности граждан объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, что у большинства парков не планируется (отсутствует).**Согласно Приказу Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» при разработке архитектурно-планировочной концепции благоустройства общественных территорий рекомендуется выбирать архитектурно-художественные и функционально-технологические проектные решения, выполненные с использованием методов соучаствующего проектирования, обоснованные расчетами по оценке социально-экономической эффективности и анализом исторической значимости территории. Проекты благоустройства общественных территорий рекомендуется разрабатывать на основании материалов изысканий и предпроектных исследований, определяющих потребности жителей населенного пункта и возможные виды деятельности на данной территории.**В связи с чем, в каждом из 60 муниципальных образований в соответствии с Градостроительным кодексом РФ утверждены положения об архитектурно-планировочных концепциях и проектах благоустройства.* | **Отклонено.**В своде правил нет требований к методике проектирования, поэтому излишне уточнять в каком разделе следует описывать соответствующие решения. |
| 18 | Раздел 6П.6.1Подпункт 6.1.2Абзац 1,6,7,8,9,10 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | В подпункте 6.1.2 пункта 6.1:абзац 1 изложить в следующей редакции:«6.1.2 При формировании функционально-планировочного каркаса парка необходимо определить:»*Пояснение:**На момент формирования функционально-планировочного каркаса число расчетных посетителей уже известно. Площадь территории парка определяется на основе показателя потребности в площади парка на 1 человека.*в абзаце 6 слово «трассы» заменить на слово «маршруты»;абзац 7 изложить в следующей редакции:«местоположение пешеходных и транспортных коммуникаций дорожно-тропиночной сети;»;*Пояснение:**Согласно подпункту 2 пункта 2 настоящих предложений и замечаний.*абзац 8 изложить в следующей редакции:«зонирование, местоположение объектов и элементов благоустройства, объектов капитального строительства (при их планировании) зон различного функционального назначения;»;абзац 9 изложить в следующей редакции:«места размещения нестационарных торговых объектов;»;*Пояснение:**Согласно Градостроительному кодексу РФ, Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказу Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» в правилах благоустройства территории 60 муниципальных образований Московской области установлены объекты и элементы благоустройства, применяемые при благоустройстве. Кроме того, указанные объекты и элементы синхронизированы на сегодняшний день с перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанными с созданием лесной инфраструктуры, для осуществления рекреационной деятельности, установленного распоряжением Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р.**Также необходимо отметить, что понятие «место размещения нестационарных торговых объектов» для объекта благоустройства введено в условиях синхронизации с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381- ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».* абзац 10 изложить в следующей редакции:«требуемую ширину и протяженность основных пешеходных и велосипедных маршрутов с учетом перспективы устройства зимой лыжных трасс на основе расчёта их пропускной способности и количества посетителей парка.»*Пояснение:**Интенсивность велосипедных и пешеходных дорожек рассчитывается по «ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования» с учетом их зимнего использования в соответствии с «СП 31-115-2008. Система нормативных документов в строительстве. Свод правил по проектированию и строительству. Открытые физкультурно-спортивные сооружения. Часть 3. Лыжные виды спорта».* | **Принято.**  |
| 19 | Раздел 6Таблица 6.1 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Таблицу 6.1 изложить в следующей редакции:«Таблица 6.1 - Размещение, состав элементов и объектов благоустройства, объектов капитального строительства (при их планировании) зон различного функционального назначения многофункциональных парков\**Пояснение:**В таблице 6.1 Изменений № 1 указаны показатели % общей площади парка вместе с озеленением, т. о. по таблице рассчитать потребность в инфраструктуре для обоснования min потребности в бюджетных инвестициях на элементы и объекты благоустройства парка, проверить результаты проектирования по муниципальному контракту невозможно (нет площади (%) от не озеленённой части парка, нет конкретных перечней элементов и объектов).**Предлагается указать конкретные перечни обязательных и не обязательных объектов (элементов), % инфраструктуры без учета озеленения для обсуждения с жителями и указания в технических заданиях, увязанный с правилами благоустройства территории муниципальных образований (основан на приказе Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр).**В зоне массовых мероприятий в таблице 6.1 указаны «поля для фестивалей и массовых игр». В приказе Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр названные объекты благоустройства отсутствуют, в сводах правил и государственных, национальных стандартах понятия (нормы для расчёта) отсутствуют, распоряжении Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р сооружения отсутствуют, т.о. любая неблагоустроенная территория может признаваться полем для фестивалей или массовых мероприятий. Так как зоны массовых мероприятий располагаются традиционно при входах в парк предлагается для нее указать перечень элементов (объектов), традиционных для входных групп.**В зоне тихого отдыха в таблице 6.1 для 75-40% в таблице указаны только площадки отдыха (без определенной функции и сооружений), которых при фактическом проектировании (в существующих парках) не более 0,02 га/50 га, т.о. развитие 74-39% для зоны не определено. Предлагается для зоны указать все парковые прогулочные маршруты и разрешить некапитальные сооружения (навесы, перголы, ротонды, буккроссинг).**Предлагается административно-хозяйственную зону не формировать зоной второстепенной входной группы для посетителей (кассы, парковки для МГН, пункт проката и т.п.), так как в большом парке должно быть место для контейнерной площадки, уборочной техники и инвентаря, не привлекательные для посетителей. Кроме того, в парке для минимизации нападения собак на посетителей площадки для выгула и дрессировки максимально обосабливаются* | **Принято .** |
| 20 | Раздел 6П.6.1Подпункты 6.1.5-6.1.8 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | В подпунктах 6.1.5- 6.1.8 указана рекреационная нагрузка 50-100 чел./га. Предлагается изменить термин, указанный в пункте 3.1.13, и синхронизировать его с таблицей 9.2 «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*». Из подпунктов предлагается элементы благоустройства перенести в таблицу 6.1 в столбец «Ориентировочный состав».*Пояснение:**В соответствии с пунктом 3.1.13 рекреационная нагрузка: показатель воздействия на биогеоценоз факторов, обусловленных видом лесной рекреации. Таким образом, понятие рекреационной нагрузки, приведенное в Изменениях № 1 не применимо к нелесным паркам.**Согласно «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» расчет площади озелененных территорий общего пользования на 1 чел. в крупных городах 10 м2/чел., то есть парк 2 га обеспечивает потребность 2 тыс. чел. При этом согласно рекреационной нагрузке и таблице 6.1 для формирования физкультурно-оздоровительной зоны для 2 тыс. чел. достаточно 1 площадки волейбола для 20 занимающихся по приказу Минспорта России от 19.08.2021 № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры»)* | **Отклонено.**Считаем, что таблица будет перегружена информацией, которая достойна изложения в отдельных пунктах. |
| 21 | Раздел 6П.6.1.Подпункт 6.1.6 и таблица 6.1 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | В подпункте 6.1.6 и таблице 6.1 для зоны тихого отдыха (75-40% парка) указаны в совокупности только площадки отдыха, МАФ, урны, при этом указано, что зона должна быть отделена от иных зон (коммуникации для прогулок не предусмотрены), при этом велосипедные дорожки отдельно указаны в пункте 6.1.8 для физкультурно-­оздоровительной зоны по таблице 6.1 (10-20% парка) с рекреационной нагрузкой 50-100 чел./га (в парке 10 га с рекреационная нагрузкой физкультурной зоны 50-200 чел. и 1 спортивной площадке расчетная протяженность маршрутов не превысит 2 км).Предлагается предусмотреть возможность протяженных прогулочных маршрутов для пешеходов, велосипедистов, лыжников в зоне тихого отдыха, сохранив зону физкультуры под разнообразные площадки исходя из норм единовременной пропускной способности согласно Приказу Минспорта России от 19.08.2021 № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры», «СП 31-115-2006. Свод правил по проектированию и строительству. Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения», «СП 31-115-2008. Система нормативных документов в строительстве. Свод правил по проектированию и строительству. Открытые физкультурно-спортивные сооружения. Часть 3. Лыжные виды спорта». | **Отклонено.**Может быть развито в РНГП/МНГП. |
| 22 | Раздел 6П.6.2Подпункт 6.2.6 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | В подпункте 6.2.6 указано, что при проектировании парков следует предусматривать парковую дорогу для хозяйственного обслуживания по таблице 11.5 СП 42.13330.2016. Требование не обосновано. Предлагается требование заменить рекомендацией.*Пояснение:**Необходимыми условиями для выбора механизированного способа уборки являются ширина убираемых объектов 1,5 и более м, min протяженность убираемых объектов не менее 3 пог. м, в местах съезда и выезда уборочных машин должны быть устроены бордюрные пандусы или местные понижения бортового камня. Таким образом аллеи, велосипедные и пешеходные коммуникации шириной 1,5 м и более пригодны для движения уборочной техники, средств малой механизации. Конструкции оснований аллей и велопешеходных дорожек могут быть устроены с учетом движения специализированного транспорта.* | **Принято.**Замена на рекомендацию |
| 23 | Раздел 6П.6.2Подпункт 6.2.9 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | В подпункте 6.2.9 словосочетание «парковых дорог» заменить на «коммуникаций дорожно-тропиночной сети». | **Отклонено.**Термин «парковые дороги» принят в соответствии с СП 42.13330.2016. |
| 24 | Раздел 6Таблица 6.4 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Таблицу 6.4 изложить в следующей редакции:«Параметры пешеходных и транспортных коммуникаций дорожно-тропиночной сетиПояснение*Необоснованно разделение парковых дорог, предусмотренных СП42.13330**Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*». Также предлагается учитывать закрытый перечень некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для осуществления рекреационной деятельности, установленный распоряжением Правительства РФ от 23.04.2022 № 999-р, (дороги не предусмотрены).*Таблица дополнена 2 типами пешеходных дорожек, в том числе основными дорожками min ширина которых -2 м, соответствует ширине пешехоДного пути без стеснённых условий согласно «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», второстепеннымидорожками min ширина которых - 1,2 м, соответствует ширине пешеходного пути в стеснённых условиях согласно «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001».*Минимальную ширину второстепенной пешеходной дорожки предлагается указать согласно минимальной ширине однополосной пешеходной дорожки - не менее 1 м, согласно «ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования».**В таблице 6.4. Изменений № 1 необоснованно ограничена ширина велопешеходных коммуникаций. Ширину велосипедных коммуникаций предлагается указать по таблице 4 ГОСТ 33150-2014 с учетом использования дорожек в зимнее время* | **Принято частично** |
| 25 | Раздел 6П.6.3Подпункт 6.3.2 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Подпункт 6.3.2 изложить в следующей редакции:«6.3.2 Ширину пешеходных коммуникаций дорожно-тропиночной сети следует определять с учетом максимального сохранения здорового взрослого древостоя по расчету в зависимости от планируемой интенсивности движения пешеходов и транспорта, но не менее указанной в таблице 6.4. Пропускную способность одной полосы пешеходного движения шириной 1,2-2,0 м (на пешеходных дорожках, на которых могут находиться МГН), в иных случаях шириной 0,75-1,5 м следует принимать из расчета аллеи 400 чел./час пик, основные пешеходные дорожки и второстепенные пешеходные дорожки до 50 чел./час пик. Число полос движения при расчете следует округлять в большую сторону.»*Пояснение:**Предлагается ширину полосы движения дифференцировать согласно «ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования».**Кроме того, указанные нормы интенсивности согласно «ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования» требуют устройство двух полос движения для всех аллей и пешеходных дорожек (не относимых к тропам), что не обосновано (при допустимой для одной полосы движения интенсивности до 50 чел./час пик по ГОСТ 33150-2014 возможно увеличивать плотность сети и сохранять зеленые насаждения).* | **Отклонено.** Пункт оставлен в прежней редакцииСсылка на ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования» и его показатели не могут быть добавлены, т.к. он не распространяется на проектирование тротуаров, а также пешеходных и велосипедных дорожек вне автомобильных дорог общего пользования. |
| 26 | Раздел 6П.6.3Подпункт 6.3.4 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Подпункт 6.3.4 изложить в следующей редакции:«Велосипедные коммуникации в парках следует выполнять в соответствии с правилами благоустройства территории муниципального образования с учетом «СП 396.1325800.2018. Свод правил. Улицы и дороги населенных пунктов. Правила градостроительного проектирования», «ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования».*Пояснение:**Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организацию пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок могут регулировать правила благоустройства территории муниципальных образований.**Согласно приказу Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» велокоммуникации (в том числе велопешеходные и велосипедные дорожки, тропы, аллеи, полосы для движения велосипедного транспорта), пешеходные коммуникации (в том числе пешеходные тротуары, дорожки, тропы, аллеи, эспланады, мосты, пешеходные улицы и зоны) - объекты благоустройства, требования к благоустройству и элементам благоустройства которых в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ устанавливаются в правилах благоустройства территории муниципальных образований.* | **Принято частично**Пункт изложен в следующей редакции 6.3.4 Велосипедные дорожки в парках проектируют в соответствии с требованиями СП 396.1325800, с учетом РНГП (МНГП)Ссылка на ГОСТ 33150-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование пешеходных и велосипедных дорожек. Общие требования» и его показатели не можут быть добавлены, т.к. он не распространяется на проектирование тротуаров, а также пешеходных и велосипедных дорожек вне автомобильных дорог общего пользования. |
| 27 | Раздел 6П.6.3Подпункт 6.3.9 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Подпункт 6.3.9 изложить в следующей редакции:«6.3.9 Площадки парков по функциональному назначению подразделяются на следующие виды:1. Для доступности парка и массовых мероприятий, сервисов и услуг в парке:

площадки входных групп;площадки для мероприятий;площадки стационарных и сезонных аттракционов;площадки гостевых стоянок;места велопарковок;места для нестационарных торговых объектов;площадки ярмарок;площадки для посетителей перед сооружениями пунктов проката, информационных центров, постов охраны, касс, объектов общественного питания;площадки фотозон.1. Для тихого отдыха в парке:

площадки (места) для отдыха;смотровые (обзорные) площадки;площадки для барбекю;площадки пикниковых зон;площадки глэмпингов.1. Для культурно-просветительных мероприятий, сервисов и услуг в парке:

площадки для мероприятий;площадки летних кинотеатров;площадки амфитеатров;сценические площадки;площадки для посетителей перед сооружениями для творчества (кружки, музеи, читальни, лектории, коворкинг), пунктами проката, объектов общественного питания;места для нестационарных торговых объектов.1. Для физкультурно-оздоровительных мероприятий, сервисов и услуг в парке:

спортивные площадки (бадминтон, баскетбол, волейбол, городошный спорт, теннис, настольный теннис, шахматы, хоккей, фигурное катание, мультиспортивные (универсальные) площадки);поля для игры в футбол, регби, хоккей на траве, хоккей с мячом);площадки (места) для прыжков;площадки для физкультурно-оздоровительных занятий и подвижных игр (в том числе воркаут, площадки с тренажерами, площадки физкультурно­спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО));площадки аэрариев, пляжный волейбол, пляжный футбол, пляжные мультиспортивные (универсальные) площадки;площадки скейтпарков, роллердромов и другие сооружений для занятий по экстремальным видами спорта (велоспорт BMX, активный отдых на канатных дорожках, роллерспорт, скалолазание, скейтбординг, сноубординг, фристайл);полосы преодоления препятствий;поля для гольфа (мини-гольфа), тренировочные площадки для гольфа;площадки для посетителей перед крытыми всесезонными физкультурно­спортивными сооружениями, в том числе с залами для спортивных игр, гимнастическими залами, залами единоборств, пунктами проката, раздевальными для занимающихся (тренеров, судей), объектов общественного питания;площадки велотреков, велодромов;площадки сезонных катков;места для нестационарных торговых объектов.1. Для игр и отдыха детей, сервисов и услуг для детского отдыха в парке:

площадки (зоны) для активных игр и отдыха детей (включая детские игровые площадки, инклюзивные детские игровые площадки, детские спортивные площадки, инклюзивные детские спортивные площадки, предусматривающие возможность для игр, в том числе совместных, детей, у которых отсутствуют ограничения здоровья, препятствующие физической активности, и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - инклюзивные спортивно­игровые площадки), в том числе преддошкольного возраста с местом отдыха для сопровождающих взрослых, дошкольного возраста, младшего и среднего школьного возраста, подростков, многофункциональные (комплексные) площадки;площадки веревочных парков;площадки «Автогородок»;площадки сезонных и стационарных детских аттракционов (парков аттракционов);площадки для посетителей перед сооружениями общественного назначения для детского развития (кружки, дневное пребывание, комнаты (помещения, сооружения) матери и дитя), объектов общественного питания, пунктов проката;места для нестационарных торговых объектов.1. Для организации рекреационной деятельности парка:

площадки для выгула животных;контейнерные площадки;площадки для дрессировки собак;площадки стоянок для работников и уборочной техники.». | **Принято.**  |
| 28 | Раздел 6П.6.3Подпункт 6.3.13 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Подпункт 6.3.13 изложить в следующей редакции:«Благоустройство детских игровых площадок выполняется в соответствии с правилами благоустройства территории муниципальных образований с соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017, ГОСТ Р 52301-2013 и иных национальных стандартов, которыми установлены требования к безопасности конструкций и методам испытаний, эксплуатации оборудования и покрытий детских игровых площадок, с учетом приказа Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27.12.2019 «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры».».*Пояснение:**Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организацию размещения и содержания детских и спортивных площадок могут регулировать правила благоустройства территории муниципальных образований.**Согласно приказу Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» детские и спортивные площадки - объекты благоустройства, требования к благоустройству и элементам благоустройства которых в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ устанавливаются в правилах благоустройства территории муниципальных образований.* | **Принято частично.****«**6.3.13 Оборудование и покрытия детских игровых площадок следует принимать по ГОСТ Р 52169, **ГОСТ Р 52301 и иных национальных стандартов, которыми установлены требования к безопасности конструкций и методам испытаний, эксплуатации оборудования и покрытий детских игровых площадок.****Примечание – При наличии ПБМО, благоустройство детских игровых площадок выполняется с учетом имеющимися в них требованиями**.». |
| 29 | Раздел 6П.6.3.Подпункт 6.3.28 (6.3.27) | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Подпункт 6.3.28 изложить в следующей редакции:«Благоустройство территории лесопарка осуществляется в соответствии с требованиями к использованию лесов для осуществления рекреационной деятельности, установленных [2] с соблюдением Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, установленных приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности», правил благоустройства территории муниципальных образований.При разработке проекта освоения лесов в отношении лесных участков, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, элементы благоустройства лесных участков и иные некапитальные строения, сооружения, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, объекты капитального строительства для осуществления рекреационной деятельности, определяются в соответствии с перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2022 № 999-р, и перечнем объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 1084-р, с учетом таблиц 6.1 и 6.4.»*Пояснение:**Ограниченный перечень благоустройства в пункте 6.3.28 не обоснован, так как для защитных лесов Московской области велосипедные дорожки в лесах отнесены к объектам капитального строительства, требующим получения разрешения на строительство согласно Федеральному закону от 02.07.2021 № 301- ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а дороги не отнесены к объектам, не связанным с созданием лесной инфраструктуры для осуществления рекреационной деятельности.**Лесопарки могут благоустраиваться как многофункциональные парки. Выбор сооружений в перечне, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2022 № 999-р, разнообразен.* | **Принято частично**Текст по освоению лесов исключен, т.к. это относится к ООПТ.Добавлен первый абзац:**«Благоустройство территории лесопарка осуществляется в соответствии с требованиями к использованию лесов для осуществления рекреационной деятельности, установленных [2] с учетом ПБМО.»** |
| 30 | Раздел 6П.6.3.Подпункт 6.3.50 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Подпункт 7.1.1 изложить в следующей редакции: «7.1.1 В общем балансе территории парка площадь, занимаемая элементами и объектами благоустройства, объектами капитального строительства (при их планировании), принимается в соответствии с таблицей 6.1, совокупная площадь озеленения принимается согласно пункту 5.9.».*Пояснение:**Доводы для данных изменений приведены выше, в том числе по не превышению 20% для лесных участков согласно Лесному кодексу РФ.* | **Принято.**  |
| 31 | Раздел 7П.7.1Подпункт 7.1.2 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Подпункт 7.1.2 изложить в следующей редакции:«7.1.2 Ограничения, виды разрешенного использования, минимальные отступы от границ земельных участков, предельное количество этажей (предельная высота) при создании и реконструкции объектов капитального строительства в парках определяются согласно градостроительному регламенту. Информация, необходимая для архитектурно­строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельных участков на территориях парков выдается субъектам градостроительной деятельности в составе градостроительных планов земельных участков согласно [1].При определении предельной высоты объектов капитального строительства подлежат соблюдению требования в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, установленные [6], организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, установленные [4], лесных отношений [2], безопасности полетов воздушных судов, авиационной безопасности, установленные [5], безопасности аттракционов согласно [20], использования и охраны водных объектов (водные отношения) [3] и федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», а также подлежат учету:ландшафтные признаки:для парков, территории которых имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение (в том числе дендрологических парков и ботанических садов, природных парков) - до 8 м [4];для лесопарков - до 12 м [2];функциональное назначение объектов капитального строительства:высота спортивных и физкультурно-оздоровительных зданий и сооружений определяется с учетом правил, установленных «СП 383.1325800.2018. Свод правил. Комплексы физкультурно-оздоровительные. Правила проектирования»;высота иных общественных зданий и сооружений для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, включая объекты сопутствующей и обслуживающей инфраструктуры, определяется с учетом правил, установленных «СП 118.13330.2022. Свод правил. Общественные здания и сооружения. СНиП 31-06-2009»;высота механизированных и немеханизированных аттракционов определяется с учетом стандартов, установленных «ГОСТ 33807-2016. Межгосударственный стандарт. Безопасность аттракционов. Общие требования» и иных национальных и межгосударственных стандартов, которыми установлены требования, подлежащие соблюдению при проектировании, изготовлении, проверке и испытаниях, эксплуатации и утилизации таких аттракционов.исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей муниципальных образований высоту элементов благоустройства, включая некапитальные нестационарные объекты, рекомендуется определять в составе требований к элементам благоустройства правил благоустройства территории муниципальных образований.*Пояснение:**Подпункт синхронизирован с Градостроительным кодексом РФ и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**Кроме того, если режимами особой охраны не установлены ограничения, то высота здания и сооружения не может завесить от специализации парка (аттракционы могут быть в многофункциональном и детском парке, спортивные сооружения могут быть в многофункциональном и спортивном парке; кроме того, парк культуры и отдыха может быть специализированным и многофункциональным).* | **Принято частично**В пункт добавлено: **«**7.1.2 Ограничения, виды разрешенного использования, минимальные отступы от границ земельных участков, предельное количество этажей (предельная высота) при создании и реконструкции объектов капитального строительства в парках определяются согласно градостроительному регламенту. Информация, необходимая для архитектурно-­строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельных участков на территориях парков содержится в составе градостроительных планов земельных участков согласно [1].При определении предельной высоты объектов капитального строительства подлежат соблюдению требования в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, установленные [6], лесных отношений [2], безопасности полетов воздушных судов, авиационной безопасности, установленные [5], безопасности аттракционов согласно [24], использования и охраны водных объектов [3], исходя из природно-климатических, географических, социально**-экономических и иных особенностей** муниципальных образований высоту элементов благоустройства, включая некапитальные нестационарные объекты, рекомендуется определять в составе требований к элементам благоустройства ПБМО, а также подлежат учету:ландшафтные признаки:для парков, территории которых имеют научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение (в том числе дендрологических парков и ботанических садов, природных парков) - до 8 м [4];для лесопарков - до 12 м [2];функциональное назначение объектов капитального строительства (приложение А):высота спортивных и физкультурно-оздоровительных зданий и сооружений определяется с учетом правил, установленных СП 383.1325800;высота иных общественных зданий и сооружений для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, включая объекты сопутствующей и обслуживающей инфраструктуры, определяется с учетом правил, установленных СП 118.13330;высота механизированных и немеханизированных аттракционов определяется с учетом стандартов, установленных ГОСТ 33807. и иных национальных и межгосударственных стандартов, которыми установлены требования, подлежащие соблюдению при их проектировании.». |
| 32 | Раздел 7П.7.4Дополнить Подпунктом 7.4.3 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Пункт 7.4 дополнить подпунктом 7.4.3 в следующей редакции:«7.4.3. Системы видеонаблюдения парков должны обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течении 30 дней, а также информационное взаимодействие с региональными подсистемами видеонаблюдения сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (передачу видеоизображения в реальном времени, видеоизображения в архиве, результатов работы средств видеоизображения и видео идентификации). При единовременном нахождении на объекте более 50 чел. необходимо предусматривать на таком объекте систему оповещения и управления эвакуацией.» | **Отклонено.**Положение целесообразно включать в ПБМО**.** |
| 33 | Раздел 8П.8.4.2 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Пункт 8.4.2 изложить в следующей редакции:«Организация освещения территорий, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, парков на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с правилами благоустройства территории таких муниципальных образований, а также нормами освещения, установленными СП 52.13330.2016 и иными национальными стандартами и сводами правил Российской Федерации.*Пояснение:**Подпункт синхронизирован с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».* | **Принято частично**Добавлено «с учетом РНГП (МНГП)». |
| 34 | Раздел 8П.8.4.6 | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | В пункте 8.4.6 слова «по заданию на проектирование - системы видеонаблюдения» исключить, так как они не относятся к тематике раздела «Электроосвещение» и предлагается требования к системам указать в пункте 7.4 «Обеспечение комплексной безопасности». | **Принято частично.**Изменено название раздела на «**Электроосвещение и слаботочные системы**» |
| 35 | Приложение А | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Приложение А противоречит сути и смыслу, заложенному действующим СП 475.1325800.2020: «3.1.7 **парк:** участок озелененной территории общего пользования, основной вид разрешенного использования которого - рекреация.», указываемом в Изменениях № 1 «3.1.10 парк: часть природного каркаса городской территории, общегородской системы озеленения и рекреации; парки выполняют оздоровительные, культурно-воспитательные, эстетические, санитарно-гигиенические, природоохранные функции.»В приложении А фактически приравниваются ООПТ (природные парки, дендрологические сады, ботанические сады) к паркам-рекреациям (общественным территориям - земельным участкам, используемым неограниченным кругом лиц и предназначенным для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан), что не соответствует Федеральному закону от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»,Градостроительному кодексу РФ, Земельному кодексу РФ.Так, например, согласно Федеральному закону от 14.03.1995 № 33-ФЗ на территориях природных парков помимо рекреационных зон могут быть выделены природоохранные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко­культурных комплексов и объектов.Таким образом предлагается сохранить обособление парков - рекреаций от иных территорий, имеющих в своем наименовании «парк».Парк-рекреация:1) объект федерального значения/регионального значения/местного значения (по документам территориального планирования согласно п. 2 ст. 1 ГрК РФ);земли парка по своему назначению могут быть: землями населенных пунктов, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда (согласно ч. 2 ст. 104 ЗК РФ)в отношении земельных участков парка установлены (не установлены) ограничения использования земельных участков, в том числе ограничения или запреты размещения и (или) использования расположенных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества согласно ч. 2 ст. 104 ЗК РФ, 28 ЗОУИТ согласно ст. 105 ЗК РФ);парк многофункциональный (количество функциональных зон 5-6) или специализированный (количество функциональных зон 5 и менее);является или не является парком культуры и отдыха (земельные участки парка предоставлены (не предоставлены) юридическому лицу, осуществляющему деятельность в сфере создания условий для массового отдыха населения и (или) благоустройства мест массового отдыха населения, учредителем которого является орган государственной власти или орган местного самоуправления);по размерам территории: до 2 га малые, 2-10 средние, 10-25 большие, более 25 - 100 и более га крупны и крупнейшие.Классификация парков-рекреаций, приведенная в Приложении А не соответствует всем требованиям СП 475.1325800.2020, Изменений № 1, создает неопределенность для области применения СП 475.1325800.2020 в части благоустройства.Кроме того, возникает неопределенность совместного использования СП 475.1325800.2020 и норм таблицы 9.2 СП 42.13330.2016 в части обоснования бюджетного финансирования благоустройства парков в рамках программы «Формирование современной комфортной городской среды».На основании вышеизложенного предлагаем изложить приложение А в следующей редакции:*Пояснение: Классификация приведена на основе анализа парков Московской области.**Примеры применения предлагаемой классификации: парк «Парк культуры и спорта им. Л. Лазутиной» в г.о. Одинцово площадью 269 га: объект местного значения крупнейший специализированный парк на землях лесного фонда (лесопарк), парк им. Лапса в г.о. Люберцы площадью 4,2 га: объект местного значения средний специализированный парк населенного пункта, парк «Подлипичье» в г.о. Дмитровский площадью 1,6 га: объект местного значения малый специализированный парк населенного пункта, парк «Елочки» в г.о. Домодедово 24 га: объект местного значения большой многофункциональный парк населенного пункта с водным объектом.**Необходимо отметить, что парк может быть одновременно в нескольких категориях и нескольких ЗОУИТ (например: Парк Малевича 369 га: объект местного значения крупнейший многофункциональный парк на землях особо охраняемых территориях и объектов, лесного фонда с ценными территориями с особыми условиями использования (ООПТ, ЗСО, ЗОУИТ водных объектов).* | **Принято частично.**См. приложение А |
| 36 | Приложение В | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | Количество посетителей в пунктах В.1, В.2 всех парков ограничивается населенными пунктами (структурой городских населенных пунктов), демографической структурой, транспортным обслуживанием, радиусом пешеходной доступности в Изменениях № 1 как для малых, так и для крупнейших парков (лесопарков), существующих и новых. При этом пункты приложения В никак не синхронизированы с понятиями «рекреационная нагрузка» и «рекреационная емкость территории» Изменений № 1. Таким образом возникает неопределенность применения норм. Пример:Согласно СП 42.13330.2016 для города с населением более 100 тыс. чел. с учетом существующих общественных территорий определена потребность в парке площадью 25 га (25 тыс. чел.) с балансом 70% озеленения, а согласно п. 5.9, 6.1.5-6.1.9 и табл. 6.1 Изменений № 1 определен многофункциональный парк с расчетной единовременной рекреационной нагрузкой 1042 чел. за час пребывания на всех объектах благоустройства парка. Исходя из указанных чисел определяются объекты и элементы благоустройства по таблице 6.1.Таким образом в п. В.1, В.2, В.3 словосочетания «количество посетителей» предлагается заменить на «охват населения», словосочетания «населенных пунктов» заменить на «муниципального образования». | **Принято частично.**Приложение В исключено. |
| 37 | Приложение В | Министерство благоустройства МО№3781 от 10.11.2022 | В пункте В.3 предлагается учесть варианты подсчета посетителей с использованием камер видеонаблюдения и датчиков (счетчиков) подсчета посетителей.В пункте В.4 указан новый параметр «плотность посетителей», из Изменений № 1 не ясно является он синонимом понятия «рекреационная нагрузка» или это иной дополнительный расчет. В пункте В.5 указано, что объем инфраструктуры в таблице 6.1 зависит от плотности посетителей, но при таблице 6.1 указаны пункты 6.1.5-6.1.9 с рекреационной нагрузкой. В связи с чем, применение таблицы В.1 совместно с пунктами 6.1.5-6.1.9 и таблицей 6.1 приводит к противоречивым цифрам.Предлагается либо в разделе 3 указать термин «плотность посетителей» с определением, отличающимся от определения «рекреационная нагрузка». Либо исключить один из терминов. | **Принято частично.**Приложение В исключено. |